

Nr ESOG¹: 395

Znak Signum^{II}:

Nazwa projektu: Bike Park Zwałka + Rowerowe Trasy MTB w Lasku Bródnowskim.

Data wpływu odwołania do urzędu: 11-05-2021

Karta ponownej oceny projektu zgłoszonego do budżetu obywatelskiego w Warszawie na rok 2022

Podmiot dokonujący ponownej oceny

Lasy Miejskie - Warszawa

Informacje o przeprowadzonej ponownej ocenie

Kryteria, co do których autor miał zastrzeżenia

- Projekt nie narusza norm, standardów oraz przepisów technicznych,
- Projekt jest możliwy do zrealizowania we wskazanej w zgłoszeniu projektu lokalizacji, w tym czy realizacja projektu nie koliduje z realizowanymi przedsięwzięciami m.st. Warszawy,
- W przypadku, gdy do realizacji projektu są wymagane decyzje administracyjne, pozwolenia, zezwolenia, opinie lub inne dokumenty techniczne, czy ich uzyskanie jest możliwe i pozwoli zrealizować projekt w trakcie roku budżetowego,

Inne zastrzeżenia autora:

1. Autor projektu kwestionuje brak możliwości uzyskania decyzji pozwolenia na budowę dla proponowanych przez siebie obiektów na gruncie leśnym.
2. Autor kwestionuje brak możliwości wykorzystania obecnych ścieżek leśnych do jazdy MTB podyktowaną obawą zarządzającego terenem przed zbyt dużym zagrożeniem bezpieczeństwa dla pozostałych osób odwiedzających Las Bródno,
3. Autor nie zgadza się, że wytyczenie nowych tras MTB wraz z budową przeszkód wymagało by usunięcia części drzewostanu, przekształcenia rzeźby terenu, wprowadzenia ruchu w słabiej odwiedzane przez ludzi rejony lasu - wiąże się z nieodwracalną degradacją przyrody,
4. Autor twierdzi, że istnieje możliwość budowy toru rowerowego na obecnym stoku, wykorzystywanym zimą jako saneczkowy (a nawet połączenie toru rowerowego i saneczkowego) przy jednoczesnym pozostawieniu obecnej wielofunkcyjności otwartego obszaru, bez likwidacji jego obecnej ogólnodostępności.

Ponowna ocena projektu w oparciu o kryteria oceny

1. Realizacja toru do jazdy na rowerze jest zadaniem wymagającym uzyskania decyzji w formie pozwolenia na budowę. Ponadto, budowa toru wiąże się ze znacznymi przekształceniami rzeźby terenu, trwałym zniszczeniem gleby, runa, ułożeniem nawierzchni nieprzepuszczalnych a przez to ograniczeniem powierzchni biologicznie czynnej. Porównywanie skali robót koniecznych do wykonania przy budowie toru rowerowego do realizacji leśnych siłowni plenerowych czy placów zabaw - gdzie nie ulegają zmianie: rzeźba terenu, gleba, przepuszczalność gruntu, brak jest utwardzonych powierzchni, jest niewłaściwe, ponieważ są to prace o zupełnie innej

charakterystyce. Budowa toru rowerowego wiąże się z o wiele większą ingerencją w ekosystem, zarówno podczas budowy jak i użytkowania. Tor rowerowy będzie gromadził w jednym miejscu znaczne ilości osób, dla których należy przewidzieć infrastrukturę towarzyszącą wymagającą dalszego usunięcia roślinności leśnej. Również ścieżki budowane na terenach leśnych nie wiążą się z tak znaczną ingerencją w otoczenie, jaka będzie wiązała się z budową toru i infrastruktury towarzyszącej.

Ograniczenie które należy respektować podczas projektowania zagospodarowania terenów leśnych wynikają z Ustawy o lasach, która definiuje czym jest grunt leśny: Art. 3 Lasem w rozumieniu ustawy jest grunt: 1) o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony: a) przeznaczony do produkcji leśnej lub b) stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo c) wpisany do rejestru zabytków; 2) związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych, linie podziału przestrzennego lasu, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna, a także wykorzystywane na parkingi leśne i urządzenia turystyczne; oraz wskazuje szereg zakazów obowiązujących na terenach leśnych Art. 30: w tym: W lasach zabrania się: 3) rozkopywania gruntu; 4) niszczenia grzybów oraz grzybni; 5) niszczenia lub uszkodzenia drzew, krzewów lub innych roślin;"

Realizacja inwestycji o zakresie zakładanym przez Projektodawcę wykracza poza prawne możliwości korzystania z gruntu bez pozbawienia go charakteru leśnego, co stoi w sprzeczności z zapisami Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Wykonanie toru niesie za sobą konieczność zmiany leśnego przeznaczenia terenu na cele nieleśne. Zgodnie z Art. 7 Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych „Przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, .. , dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym”. Obszar lasu Bródno jest oznaczony w ewidencji gruntów jako ls-las, jest objęty Planem Urządzenia Lasu dla Dzielnicy Targówek, oraz nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym, w obecnej sytuacji niemożliwe stanie się uzyskanie decyzji pozwolenia na budowę dla obiektu, który swoim charakterem nie mieści się w definicji obszaru związanego z gospodarką leśną.

2. Porównywanie intensywności wykorzystania rekreacyjnego dróg i ścieżek leśnych w Lesie Bródno i w lasach dzielnicy Wawer jest niezasadne. Są to zupełnie różne obszary leśne. Lasy w Dzielnicy Wawer nie są w żadnej mierze tak intensywnie wykorzystywane rekreacyjnie jak Las Bródno, nie ma między nimi porównania. Ponadto, nie ma możliwości formalnej wytyczenia na terenie Lasu Bródno ścieżek z zakazem ruchu pieszego. Zasady udostępniania lasów są określone w Rozdziale 5 ustawy o lasach, przepis ten nie wskazuje na możliwość ograniczenia ogólnodostępności lasów dla wybranych form rekreacji.

3. Wytyczenie nowych tras MTB będzie wiązało się z usunięciem roślinności leśnej, w tym drzew – skoro mówimy o wytyczeniu nowych tras to oznacza, że mają one powstać w miejscu w którym do tej pory nie było ścieżek i dróg a więc istnieje tu roślinność leśna. Las tworzą wszystkie warstwy roślinności, w tym również cyt.: „krzaki o obwodzie >10cm”. Trwałe usunięcie jednego z niższych pięter lasu, bez wcześniejszego wyłączenia gruntu z produkcji leśnej, jest niezgodne z prawem. Zgodnie z Art. 7 Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych „Przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, .. , dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym”. Ponadto wprowadzenie ruchu w do tej pory „dzikie” obszary

lasu będzie skutkowało degradacją tych obszarów, zubożeniem zasobów przyrodniczych.

4. Nie ma technicznej możliwości połączenia funkcji toru rowerowego z torem saneczkowym. Obecny otwarty obszar ma wymiary 95x25m, jego skrajem przebiega ścieżka biegowa wytyczona w ramach projektu z Budżetu partycypacyjnego „836 - Biegaj w Lesie Bródnowskim - wyznaczenie tras 2 i 5 km i biegi z instruktorem” zrealizowanego w 2018 r. Stok jest wykorzystywany przez cały rok, trawiasta przestrzeń bez drzew pozwala w okresie zimowym na zjazdy na sankach, w pozostałych porach roku – na dowolną formę aktywności. Tor rowerowy zajął by całą dostępną przestrzeń, trwale ją zdefiniował, ograniczył obecną dowolność w sposobach korzystania przez mieszkańców z tego obszaru.

Potencjalne skutki realizacji projektu dla przestrzeni publicznej oraz społeczności lokalnej:

Uzasadnienie negatywnej oceny

Projekt dotyczy budowy toru rowerowego na obecnym stoku, wykorzystywanym zimą jako saneczkowy, oraz wytyczenia tras MTB w Lesie Bródno. Realizacja inwestycji nie jest możliwa ze względów formalnych – brak możliwości uzyskania decyzji pozwolenia na budowę obiektów na gruncie leśnym. Brak możliwości wykorzystania obecnych ścieżek do jazdy MTB – zbyt duże zagrożenie bezpieczeństwa dla pozostałych osób odwiedzających Las Bródno. Wytyczenie nowych tras MTB wraz z budową przeszkód wymagało by usunięcia części drzewostanu, przekształcenia rzeźby terenu, wprowadzenia ruchu w słabiej odwiedzane przez ludzi rejony lasu – wiąże się z nieodwracalną degradacją przyrody.

Podsumowując: Realizacja budowy toru rowerowego na terenie leśnym nie jest możliwa ze względów formalnych. Wytyczenie ścieżek o ograniczonym sposobie korzystania wyłącznie do jazdy MTB nie jest możliwa ze względów formalnych.

Dodatkowo - trwałe usunięcie drzewostanu w przypadku budowy nowych tras rowerowych będzie skutkowało bardzo negatywnym odbiorem społecznym realizacji tego zadania. Podobnie stanie się w przypadku ograniczenia obecnej wielofunkcyjności i ogólnodostępności stoku. Stworzenie bardzo atrakcyjnej infrastruktury na terenie Lasu Bródno przyciągnie do niego znaczną ilość dodatkowych odwiedzających, co grozi przekroczeniem pojemności rekreacyjnej tego obszaru leśnego i jego trwałą degradacją, co jest również sprzeczne ze Strategią Warszawa 2030, Cel operacyjny 3.2 Żyjemy w czystym środowisku przyrodniczym – zakładającym ochronę i zwiększenie powierzchni terenów zieleni.

Obecna forma udostępnienia terenu leśnego nie ogranicza możliwości jazdy na rowerze, aktywność piesza i rowerowa są traktowane równorzędnie, bez faworyzowania żadnej z grup.

Propozycja wyniku rozpatrzenia odwołania:

podtrzymanie oceny negatywnej

Data przeprowadzonej oceny: 17-05-2021

Imię i nazwisko pracownika oceniającego: Michał Babicz

KIEROWNIK
Działu ds. inwestycji i remontów

Babicz
Michał Babicz

Data zatwierdzenia karty: 17.05.2021

Imię, nazwisko oraz funkcja osoby zatwierdzającej kartę: Błażej Dałek, Zastępca Dyrektora ds. Technicznych

ZASTĘPCA DYREKTORA
ds. technicznych
Lasów Miejskich - Warszawa

Błażej Dałek

Wynik rozpatrzenia odwołania:

podtrzymanie oceny negatywnej/zmiana oceny projektu na pozytywny

Data zatwierdzenia karty: 25.05.2024r.

p.o. DYREKTORA KOORDYNATORA
DS. PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I DIALOGU SPOŁECZNEGO



Karolina Zdrodowska

Karolina Zdrodowska, Dyrektor Koordynator ds. przedsiębiorczości i dialogu społecznego

ⁱ ESOG – elektroniczny system obsługi budżetu obywatelskiego, umożliwia zgłaszanie projektów i ich ocenę oraz głosowanie.

ⁱⁱ Signum – elektroniczny system obiegu dokumentów w Urzędzie Miasta

